BOSNA I HERCEGOVINA
UREDZARAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-2066-8/21

Mostar: 16.09.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, postupajući po žalbi ponuditelja Hifa petrol d.o.o. Sarajevo izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku javne nabave – Pogonsko gorivo broj: 01/III-11-8-28/21 od 12.07.2021. godine, Lot 1 ugovornog tijela Zajednička služba Vlade Županije Posavske, na temelju članka 93. stavak (7), članka 104. i članka 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) i članka 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH" br.29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13, 53/16) na sjednici Vijeća III, održanoj dana 16.09.2021. godine donio je

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se žalba** ponuditelja Hifa petrol d.o.o. Sarajevo izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku javne nabave – Pogonsko gorivo broj: 01/III-11-8-28/21 od 12.07.2021. godine, Lot 1, ugovornog tijela Zajednička služba Vlade Županije Posavske, **i poništava se:**

   - **Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 01/III-11-8-28/21 od 12.07.2021. godine, te se predmet se vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak.**

2. O povratu uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka, ovo tijelo će donijeti posebno Rješenje.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorno tijelo Zajednička služba Vlade Županije Posavske (u daljnjem tekstu: ugovorno tijelo) je donijelo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku javne nabave – Pogonsko gorivo broj: 01/III-11-8-28/21 od 12.07.2021. godine, Lot 1. Obavijest o nabavi broj: 7336-1-1-9-3-5/21 od 29.03.2021. godine i Ispravka Obavijesti o nabavi broj: 7336-1-1-9-8-7/21 od 06.05.2021. godine, objavljena na Portalu javnih nabava.

Na navedenu Odluku, ponuditelj Hifa petrol d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: žalitelj) je izjavio žalbu, koju je ugovorno tijelo u skladu sa člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama, proslijedilo ovom tijelu kod kojeg je zaprimljena dana 29.07.2021. godine. Navedena žalba je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka dana 09.08.2021. godine.

Žalitelj u žalbi navodi sljedeće:
Ugovorni organ ZAJEDNIČKA SLUŽBA VLADE ŽUPANIJE POSAVSKE je putem otvorenog postupka na portalu javnih nabavki dana 29.03.2021. godine objavio tender za javnu nabavu roba - pogonsko gorivo, broj obavještenja o nabavci 7336-1-1-9-3-5/21.
Dana 16.07.2021. godine smo primili Odluku o izboru ponuditelja broj: 01/111-11-8-28/21 od 12.07.2021. godine u kojoj se navodi da se ugovor dodjeljuje ponuđaču „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje. U obrazloženju odluke se navodi da ponuda ponuđača Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo nije prihvatljiva jer je u ponudi dostavio Obrazac OPC i OPM broj 5060/2011 koji glasi na drugu pravnu osobu odnosno na poduzeće UNITRADE d.o.o. Ljubuški, iako samostalno nastupa u ovom postupku nabave.
Nezadovoljni odlukom ulažemo žalbu iz sljedećeg razloga:
U tački 4.4.7. tenderske dokumentacije je navedeno:
Uz Obrazac za cijenu ponude, ponuditelj je obvezan priložiti kopiju OPC obrasca ovjerenog od Federalnog ministarstva trgovine ili druge nadležne institucije i to važećeg na dan objave obavijesti o ovoj javnoj nabavi na Portalu javnih nabava.

Prema citiranoj tački tenderske dokumentacije obaveza ponuđača je da u ponudi dostave OPC obrazac i to važećeg na dan objave obavijesti o ovoj javnoj nabavi na Portalu javnih nabava. U skladu sa citiranom tačkom tenderske dokumentacije ponuđač Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo je u svojoj ponudi dostavio OPC obrazac broj: 5060/2021 za b/p na adresi Poduzetnička zona Dusine 11, Orašje koji glasi na firmu Unitrade d.o.o. Ljubuški. U prilogu OPC obrasca smo dostavili i Ugovor o zakupu koji je zaključen 08.04.2021. godine.
Obzirom, da je ugovor o zakupu zaključen 08.04.2021. godine, a daje ugovorni organ konkretan postupak javne nabavke objavio na portalu javnih nabavki dana 29.03.2021. godine proizilaži da ponuđač Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo nikako nije bio u mogućnosti dostaviti OPC obrazac važeći na dan objave obavjesti na portalu javnih nabavki koji glasi na firmu Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo. Upravo iz tog razloga smo u našoj ponudi dostavili OPC obrazac koji glasi na firmu Unitrade d.o.o. Ljubuški kao i ugovor o zakupu b/p od firme čiji smo OPC dostavili.
Dana 21.07.2021. godine smo izvršili uvid u ponudu ponuđača „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje kojom prilikom smo uočili sljedeće:

1. Ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje je dostavio dokumentaciju po članu 45. Zakona. Međutim, smatramo da dostavljena dokumentacija ne dokazuje ono što je zahtjevano tenderskom dokumentacijom.

Naime, ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ“ d.o.o. Orašje je dostavio potvrdu Porezne uprave F BiH ispostava Orašje kojom se potvrđuje da porezni obveznik „AGS ANTUNOVIĆ“ d.o.o. Orašje nema dospjelih, a ne izmirenih obaveza. Dakle, iz dostavljene potvrde proizilazi da je ponuđač „.AGS ANTUNOVIĆ“ d.o.o. Orašje izmirio sve obaveze za poslovnice u F BiH, dok za ostale podružnice nije dostavio potvrdu da su obaveze uredno izmirene. Obzirom da ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ“ d.o.o. Orašje ima poslovnice u Republici Srpskoj (što se vidi iz dostavljenog aktuelnog izvoda iz sudskog registra) obaveza istog je bila da i za poslovnice u RS (Samac i Bijeljina) dostavi potvrde o uredno izmirenim obavezama.
Odnosno, tenderskom dokumentacijom je propisano da ponuđač mora dokazati da je ispunio obaveze u vezi s plaćanjem penzionog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja u skladu s važećim propisima u BiH ili propisima zemlje u kojoj je registriran.
Odnosno tačka 3.2 tenderske dokumentacije propisuje:
3.2. Osobna sposobnost
U svrhu dokazivanja osobne sposobnosti (članak 45. Zakona) ponuditelj je dužan dokazati da:

a) *u kaznenom postupku nije osuđen pravomoćnom presudom za kaznena djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran:*

b) *nije pod stečajem ili nije predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno u postupku je obustavljanja poslovne djelatnosti, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;*

c) *je ispunio obveze u svezi s plaćanjem mirovinskog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini Hi zemlji u kojoj je registriran;*

d) *da je ispunio obveze u svezi s plaćanjem izravnih i neizravnih poreza, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran.*

Ponuditelj, u svrhu dokazivanja uvjeta iz točke 3.2. od a) do d) ove TD, dužan je dostaviti popunjenu i ovjerenu izjavu iz Priloga IV ove TD. Izjava ne smije biti starija od 15 (petnaest) dana od dana dostavljanja ponude.

Ponuditelji kojima bude dodijeljen ugovor u ovom postupku javne nabave dužnisu dostaviti sljedeće dokaze u svrhu dokazivanja činjenica potvrđenih u izjavi, i to:

- *a) izvod iz kaznene evidencije nadležnog suda (Suda BiH i suda prema sjedištu ponuditelja) da u kaznenom postupku nije osuđen pravosnažnom presudom za kaznena djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;*
- *b) izvod ili potvrda iz evidencije u kojima se vode činjenice da nije pod stečajem ili nije predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno u postupku je obustavljanja poslovne*

djelatnosti, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;

c) ***potvrde nadležne porezne uprave ili ukoliko se radi o ponuditelju koji nije registriran u Bosni i Hercegovini, potvrda ili izvod iz evidencije na osnovu koje se može utvrditi da uredno izmiruje obveze za mirovinsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje;***

d) ***potvrde nadležne/ih institucija o uredno izmirenim obvezama po osnovu izravnih i neizravnih poreza.***

U slučaju da ponuditelji imaju zaključen sporazum o reprogramu obveza, odnosno odgođenom plaćanju, temeljem doprinosa za mirovinsko-invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, izravne i neizravne poreze, dužni su dostaviti potvrdu nadležne/ih institucije/a da ponuditelj u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obveze.
Dokazi, koje su dužni dostaviti ponuditelji kojima bude dodijeljen ugovor, moraju sadržavati potvrdu da su u momentu predaje ponude ispunjavali uvjete koji se traže u ovoj TD. U protivnom će se smatrati da su dali lažnu izjavu.
Dakle, obaveza ponuđača „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje, prema gore citiranoj tački tenderske dokumentacije, je bila da dokaže da je isti uredno izmirio sve obaveze prema propisima u BiH. Obzirom da ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje ima poslovnice u F BiH i u RS (Samac i Bijelj ina) obaveza je da za sve poslovnice dostavi dokaz da su obaveze uredno izmirene. Za ponuđače koji imaju sjedište u Federaciji BiH porezna uprava prema sjedištu ponuđača izdaje potvrdu za sve poslovnice u F BiH, dok za poslovnice u RS porezna uprava izdaje potvrde za svaku poslovnicu posebno.
Obaveza ponuđača „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje je bila da dostavi dokaze kojima može potvrditi da je društvo kao cjelina uredno izmirila sve obaveze, a sve prema pravilima materijalnog propisa u BiH. Dostavljanjem samo potvrde izdate od strane Porezna uprava F BiH ispostava Orašje se ne može smatrati da je ponuđač upotpunosti dokazao ispunjenje obaveze u vezi plaćanja obaveza u skladu sa važećim propisima u BiH.

2.Ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje nije popunio Obrazac za ponudu - Prilog 1 na način kako je to traženo formom. Tačka 4.1.7. tenderske dokumentacije pod a) propisuje da ponuda treba da sadrži Obrazac za ponudu i izjavu ponuditelja, popunjenu, potpisanu i ovjerenu u skladu sa formom koja je data u Prilogu I TD. Međutim, ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje je u svojoj ponudi na strani 2. u dijelu gdje je traženo da se naveden kontakt osoba za konkretnu ponudu naveo ime i prezime: **Marina Baotić.** što je ime kontakt osobe ispred ugovornog organa, a ne ime kontakt osobe ispred ponuđača.

Dakle, obaveza ponuđača „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje je bila da navede ime i prezime kontakt osobe ispred ponuđača, a ne ime i prezime kontakt osobe ispred ugovornog organa. Odnosno, ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje je u tabeli na strani 2. ponude naveo adresu, kontakt telefon, faks i e-niail ponuđača, a ime i prezime kontakt osobe ugovornog organa.

Ukoliko Ugovorni organ smatra daje žalba osnovana tražimo da postupi u skladu sa članom 100. stav 3.ZJN BiH i donese novu odluku ili rješenje. Međutim, ukoliko Ugovorni organ smatra daje žalba neosnovana tražimo da postupi u skladu sa članom 100. stav 5. ZJN BiH i istu proslijedi URŽ-u. Podnosilac žalbe, temelji ovu žalbu na pogrešno i nepotpuno utvrđenom činjeničnom stanju, zbog čega na kraju predlaže da Ured za razmatranje žalbi, usvoji žalbu i postupi u skladu sa ovlaštenjima prepisanim ZJN BiH.
Ukoliko URZ utvrdi daje žalba žalioca osnovana, podnosilac žalbe posebno zahtjeva povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Ugovorno tijelo u izjašnjenju na žalbu navodi da je Žalba izjavljena na Odluku o izboru ponuditelja broj 01/ill-8-28/21 cd 12.07.2021. godine u postupku javne nabave roba Javna nabava -- pogonsko gorivo, ista je zaprimljena u elektronskom obliku dana 23.07.2021. godine.
Procijenjena vrijednost javna nabave: 495.000,00 KM
Ujedno ugovorno tijelo daje sljedeće šzjašnjenje.
Žalba je pravovremena,dopuštena i uložena cd ovlaštene osobe.
Žalbu smatramo neosnovanom, te Vam je sukladno članku 100. pod (5) u zakonski ostavljenom roku prosljeđujemo sa potpunom dokumentacijom i našim izjašnjenjem o navodima žalbe.
IZJAŠNJENJE o navodima žsibe:
- Žalitelj je izjavio žalbu nezadovoljan odlukom navodeći sljedeće: „U točci 4.4.7. tenderske dokumentacije je navedeno: „Uz Obrazac za cijenu ponude, ponuditelj je obvezan priložiti kopiju GPC obrasca ovjerenog oci Federalnog ministarstva trgovine ili druge nadležne institucije i to važećeg na dan objave obavijesti o ovoj javnoj nabavi na Porte!J javnih nabava. "Prema citiranoj točki tenderske dokumnetacijeobaveza ponuđača je dc u ponudi dostavi GPC obrazac i to važeći na dan objave obavijesti o ovoj javnoj nabavi no Portalu javnih nabava. U skladu sa citiranom točkom tenderske dokumentacije ponuđač Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo je u svojoj ponudi dostcvic OPC obrazac broj: 5060/2021 za b/p na adresi Poduzetnička zona Dusine 11, Orašje koji glasi na firmu Ur ¡trude d.o.o. Ljubuski. U prilogu OPC obrazea smo dostavili i Ugovor o zakupu koji je zaključen GS.04.2021. godine.
Obzirom, daje ugovor o i okupu zaključen 08.04.2021. godine, a da je ugovorni organ konkretan postupak javne nabave objavio na oortaiu javnih nabavki dana 29.03.2021. godine p'cizilazi da ponuđač Hifa-petroi d.o.o. Sarajevo nije bio u mogućnosti dostaviti OPC obrazac važeći na dan objave obavjesti na portalu javnih nabavki koji glasi na firmu Hifa-petrcf d.c.o. Sarajevo. Upravo iz tog razloga smo u našojponudi dostavili OPC obrazac kod glasi na firmu Unitrade d.o.o. Ljubuški kao i ugovor o zakupu b/p od firme čiji smo OPC dostavili.
- Nadalje žaliteij se nakon izvršenog uvida ZGU navodeći sljedeće navode: „Ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje je dostavio dokumentaciju pa ćionu 45. Zakona. Međutim, smatramo oa tendersko dokumentacija ne dokazuje ono što je zahtjevano tenderskom dokumentacijom. Naime, ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje dostavio potvrdu Porezne uprave P BiH ispostave Orašje kojom se potvrđuje da porezni obveznik „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje nema dospjelih, a ne izmirenih obaveza. Dokle, iz dostavljene potvrde proizifazi da je ponuđač „AGS

ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje izmirio obaveze za poslovnice >j F BiH, dok za ostale podružnice nije dostavio potvrdu do su obaveze uredno izmirene. Obzirom da ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.c.o. Orašje ima poslovnice u Republici Srpskoj (što se vidi iz dostavljenog aktuelnog izvoda iz sueskog registre) obveza istog je bila da i za poslovnice u RS (Samac i Sijeljina) dostavi potvrde o uredno ¡zmirenim obavezama. Odnosno, tenderskom dokumentacijom je propisane da ponuđač mora dokazati da je ispunic obaveze u vezi s plaćanjem penzionog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja u skladu s važećim propisima u BiH ili propisima zemlje u kojoj je registriran. Odnosno točko 3.2 tenderske dokumentacije propisuje: 3.2.Osobna sposobnost

U svrhu dokazivanja osobne posebnost: (članak 45. Zakona) ponuditelj je dužan dokazati da:

a) u kaznenom postu oku nije osuđen pravomoćnom presudom za kaznena djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru iii pranje novca, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zorniji u kojoj je registriran;
b) nije pod stečajem ili nije predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno u postupku je obustavljanja poslovne djelatnosti, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
c) je ispunio obveze u svezi s plaćanjem mirovinskog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
d) da je ispunio obveze u svezi s plaćanjem izravnih i neizravnih poreza, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini iii zemlji u kojoj je registriran.

Ponuditelj, u svrhu dokazivanja uvjeta iz točke 3.2. od a) do d) ove TD, dužan je dostaviti popunjenu i ovjerenu izjavu iz Priloga IV ove TD. Izjava ne smije biti starija od 15 (petnaest) dana od dana dostavljanja ponude.

Ponuditeiji kojima bude dodijeljen ugovor u ovom postupku javne nabave dužnisu dostaviti sljedeće dokaze u svrhu dokazivanja činjenica potvrđenih u izjavi, i to:

e) izvod iz kaznene evidencije nadležnog suda (Suda BIH i suda prema sjedištu ponuditeljaj da u kaznenom postupku nije osuđen pravosnažnom presudom za kaznena djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ¡ii pranje novca, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
f) izvod ili potvrda Iz evidencije u kojima sa vode činjenice da nije pod stečajem ili nije predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka iikvidacije, odnosno u postupku je obustavljanja poslovne djelatnosti, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;
g) potvrde nadležne porezne uprave ili ukoliko se radi o ponuditelju koji nije registriran u Bosni i Hercegovini, potvrda ili izvod iz. evidencije na osnovu koje se može utvrditi da uredno izmiruje obveze za mirovinsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje;

h) potvrde nadležie/ih institucija c uredne irmirenim obvezama po osnovu izravnih i neizravnih poreza.

U slučaju da ponuditelji imaju zaključen sporazum o reprogramu obveza, odnosno odgođenom plaćanju, temeljem doprinosa za mirovinsko-invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, izravne i neizravne poreze, dužni su dostaviti potvrdu
nadležne/ih institucije/a da ponudite!] u predviđanoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obveza.

Dokazi, koje su dužni dostaviti ponuditelji kojim? bude dodijeljen ugovor, moraju sadržavati potvrdu da su u momentu predaje ponude ispunjavali uvjete koji se traže u ovoj TD. U protivnom ce se smatrati da su dali ¡ažnu izjavu

Dakle, obaveza ponuđača „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje, prema gore citiranoj točki tenderske dokumentacije, je bila đa dokaže daje isti uredno izmirio sve obaveze prema propisima u BiH, obzirom da ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje i ma poslovnice u F BiH : u RS (Šamac i Bijeijina) obaveza je da za sve poslovnice dostavi dokaz da su obaveze uredno izrnirene. Za ponuđača koji imaju sjedište u Federaciji BiH porezna upravo prema sjedištu ponuđača izdaje potmdu za sve poslovnice u F BiH, dok za poslovnice u RS porezna upravo izda;e potvrde za svaku poslovnicu

posebno. Obaveze ponuđača „AGS ANTUNCV.'C" d.o.o. Orašje je bila da dostavi dokaze kojima može potvrditi daje društvo kac ejtune uredno izmirila sve obaveze, a sve prema pravilima materijainin prepisa u BiH. Dostavljanjem samo potvrde izdane od strane Porezne uprave F BiH ispostava Orašje se ne može smatrati da je ponuđač upotpunosti dokazao ispunjenje obaveza u vezi plaćanja obaveza u skladu sa važećim propisima BiH."

Žalitelj se u svojoj žalbi žali na sljedeće: Ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje nije popunio Obrazac za ponudu - Pniog i na način kako je to traženo formom. Točka 4.1.7 tenderske dokumentacije pod c! propisuje da ponude treba da sadrži Obrazac za ponudu i izjavu ponuditelja, popunjenu, potpisanu i ovjerenu u skladu sa formom koja je dana u Prilogu I TD. Međutim, ponuđač „AGs ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje je u svojoj ponudi na strani 2. u dijelu gdje jc traženo da se naveden kontakt osoba za konkretnu ponudu ime i prezirne: Marina Bcotlć. što je kontakt osoba ispred ugovornog organa, a ne me kontakt osoba ispred ponuđača.

Dakle, obaveze ponuđača „AG.S *ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje je je bila da navede ime i prezime kontakt osobe isprea ponuđača, a ne ime i prezime kontakt osobe ispred ugovornog organa. Odnosne, ponuđač „A6S ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje ja u tabeli na strani 2. ponude naveo adresu, kontakt telefon, faks i e-mail ponuđača, a ime i prezime kontakt osobe ugovornog organa.*

Ove navode žaliteija smatramo neosnovanim iz sljedećih razloga:

Ponuda ponuditelja „Hifa-Petrol" d o.o. Sarajevo je, iako samostalno nastupa u ovom postupku javne –nabavke uponudi dostavio obrazac OPC i OPM broj 5060/2021 koji glasi na drugu pravu osobu odnosno na poduzeće „Unitrade" d.o.o. Ljubuški. Točkom 4.4.7 defninirano je: „Uz obrazac za cijenu ponude, ponuditeij je obvezan priložiti koplju OPC obrasce odobrenog od federalnog ministarstva trgovine ili druge nadležne institucije i to važećeg na dan odjave obavijesti o ovoj

javnoj nabavi na portalu javnih nabava". Ponuditeij ja bio dužan dostaviti OPC obrazac koji glasi na njega kao ponuditelja u ovom postupku javne nabave, a ne na drugu pravnu osobu bez obzira na činjenicu da je ta pravna osoba predmetnu benzinsku pumpu dala u zakup ponuditeiiv šio dokazuje u ponudi dostavljeni ugovor o zakupu. Prema pojašnjenju federalnog ministarstva trgovine hroj: 06-13-529-OC/21 od 29.06.2021. godine prvi OPC obrazac koji gospodarsko društvo „HIFA Petrol" d.o.o. Sarajevo ima u aplikaciji eopcTmt.gov.ba za benzinsku pumpu na adresi Poduzetnička Zona Dusine 11 Orašje je sa datumom 30.04.2021. godine. Očigledno je da ponuditeij „HIFA- Petrol" d.o.o. Sarajevo nije im30 mogućnost dostaviti OPC obrazac koji je važeći na dan objave obavijesti o nabavi, a koji giasi na penuditeija, ali je svakako imao mogućnost postaviti pitanje i tražit: pojašnjenje tenderske dokumentacije po pitanju OPC obrazaca. Ugovorno tijelo je stava da je ponudite'] „HiFA-Petrol" d.o.o. Sarajevo trebao u ponudu dostaviti prvi OPC obrazac koji glasi na njega kao ponuditelja, a za tu benzinsku pumpu, bez obzira sto isc; nije bio važeći na dan objave obavijesti o nabavi jer je neosporna činjenica da ponudite!.: nije bio u mogućnosti dostaviti OPC obrazac koji je važeći na dan 23.33.2021 godi te. Ugovorno tijelo smatra da je apsolutno nedopustivo da ponuditeij u ponudi dostavlja dokaz koji giasi na drugu pravnu osobu koja nije ponud'teij u čvor postupku javne nabave. Nadalje, ponuditeij „HIFA- Petrol" d.o.o. Sarajevo nije niti mogao započeti svoje poslovanje na navedenoj benzinskoj pumpi bez važećeg OPC obrasca odobrenog cd strane Federalnog ministarstva trgovine.

Žalbu žaliteija u dijelu vezanom za potvrde Porezne uprave F BiH ispostava Orašje koje su dostavljene u por odi ponuditelja ,.AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje smatramo **neosnovanom** iz razloga što je ponuditeij dostavio petvrdu o izmirenim obavezama kako je traženo točkom 3 2 tenderske dokumentacije. Naime, sjedište ponuditelja „AGS ANTUNOVIĆ" d.c.o. Orašje se nalazi na teritoriju F BiH, kao i ugovorno tijelo, te benzinska pumpa koja je navedena kao mjesto isporuke robe tražene ovom javnom nabavkom. Iz dostavljene potvrde je jasno vidljivo da ponuditeij „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje uredne izmiruje sve svoje obaveze. Tenderskom dokumentacijom od ponuditelja nije zahtijevano da dostave navedene dokaze za svaki entitet posebno. Ponuditeij „A.GS ANTUNOViĆ" d.o.o. Orašje je dostavio dokaze kako je traženo tenderskom dokumentacijom a tckccer žaHtelj ni na koji način nije dokazao da ponuditeij „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje ne izmiruje uredno svoje obaveze.

Navode žalitelja u dijelu za kontakt osobu smatramo neosnovanim iz razloga što nije došlo do pogreške od strane ponuditelja „AGS ANTUNCViĆ" d.o.o. Orašje. Isto je vidljivo iz dostavljene Potvrde od strane „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje, a koja je zaprimljena u ugovornom tijelu dana 18.05.2021. godine u postupku javne nabave lož ulja u kojem postupku se žaiitelj također žalio na ove navode, kojim se potvrđuje da je Marina Baotić, rođena Džoić, zaposlenica tvrtke „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje od dana 01.05.2017, godine. Smatramo da je došlo do pogreške žalitelja iz razloga što se u ovom slučaju radi o dvije različite osobe sa istim imenom i prezimenom.

Uz ovo izjašnjenje dostavljamo Vam tendersku dokumentaciju, potvrda ponuditelja „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje, izvješće o pitanjima i odgovorima u vezi sa tenderskom dokumentacijom i Odluku o izboru ponuditelja.
Na temelju svega gore izrečenog, ugovorno tijelo ističe da u ovom postupku javne nabave nije došlo do povreda Zakona o javnimnabavkama, niti je žalitelj uspio dokazati, odnosno podastrijeti dokaze, činjenice i razloge da je došlo do povrede postupka, te od Ureda za razmatranje žalbi traži da se ovakva žalba odbije.

Ovo tijelo prije nego što se upustilo u meritorno odlučivanje je u skladu s člankom 109. Zakona o javnim nabavama, utvrdilo da je žalba pravovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog ovo tijelo je prije razmatranja žalbe utvrđivalo ispunjenost uvjeta u smislu odredbe članka 105. i članka 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama, te utvrdilo da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka Zakona.

Žalba je djelomično utemeljena

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi na temelju pregleda dostavljenog materijala, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog tijela i propisani zakonski postupak.

Žalitelj u prvom žalbenom navodu ističe da je prema točki 4.4.7 tenderske dokumentacije, ponuđač bio obavezan u ponudi dostaviti OPC obrazac i to važećeg na dan objave obavijesti o predmetnoj javnoj nabavi na Portalu javnih nabava. U skladu s naprije navedenom točkom žalitelj ukazuje da je u svojoj ponudi dostavio OPC obrazac koji glasi na firmu Unitrade d.o.o. Ljubuški, a u prilogu istog Ugovor o zakupu koji je zaključen 08.04.2021. godine. S tim u vezi, žalitelj ukazuje, s obzirom da je ugovor o zakupu zaključen 08.04.2021. godine, a da je ugovorno tijelo konkretan postupak javne nabave objavilo na portalu javnih nabava dana 29.03.2021. godine proizilazi da ponuđač Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo nikako nije bio u mogućnosti dostaviti OPC obrazac važeći na dan objave obavjesti na portalu javnih nabava koji glasi na firmu Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo, zbog čega je u ponudi dostavio OPC obrazac koji glasi na firmu Unitrade d.o.o. Ljubuški kao i ugovor o zakupu b/p od firme čiji su OPC dostavili.

Razmatrajući predmetni žalbeni navod žalitelja, ovo tijelo je uvidom u tendersku dokumentaciju utvrdilo sljedeće:

Točkom 4.4.6 propisano je da cijena koju ponuditelj navede u ponudi nije fiksna u toku izvršenja ugovora i podliježe promjenama, **pri čemu se primjenjuju cijene dobavljača na dan**

isporuke, na prodajnom mjestu koje je dobavljač dao u svojoj ponudi i prema važećem OPC obrascu u trenutku isporuke, a u skladu sa zakonima o tržištu nafte ih derivata, koji su važeći na području Bosne i Hercegovine.

Također je propisano da za svaku promjenu cijena pogonskog goriva, dobavljač je obvezan u pisanoj formi obavijestiti ugovorno tijelo, a kao dokaz o promjeni cijena **na** tržištu dobavljač će priložiti ovjerenu kopiju OPC obrasca od Federalnog ministarstva trgovine *ili* druge nadležne **institucije i to važećeg OPC obrasca za važeće prodajno mjesto (prodajno mjesto koje dobavljač dao u svojoj ponudi).**

Nadalje, točkom 4.4.7. predviđena je obveza ponuditelja da uz Obrazac za cijenu ponude, priloži kopiju OPC obrasca ovjerenog od Federalnog ministarstva trgovine ili druge nadležne institucije i to važećeg na dan objave obavijesti o ovoj javnoj nabavi na Portalu javnih nabava.

Uvidom u ponudu žalitelja, utvrđeno je da je isti u svojoj ponudi dostavio OPC obrazac broj: 5060/2021 od 13.03.2021. godine, za b/p na adresi Poduzetnička zona Dusine 11, Orašje koji glasi na firmu Unitrade d.o.o. Ljubuški. Također, priložen je i Ugovor od 08.04.2021. godine, o zakupu naprijed navedenog prodajnog mjesta, koji je žalitelj zaključio sa firmom Unitrade d.o.o. Ljubuški.

Iz utvrđenog činjeničnog stanja proizlazi da je za dokazivanje važenja ponuđenih cijena na dan objave obavijesti o nabavi na portalu javnih nabava na paritetu pumpe ponuditelja, zahtijevano da ponuditelj dostavi važeći OPC za važeće prodajno mjesto (prodajno mjesto koje dobavljač dao u svojoj ponudi).

Imajući u vidu način na koji je definiran uvjet, proizlazi da se zahtijevani dokaz odnosi na prodajno mjesto, odnosno pumpu sa koje će se vršiti isporuka predmetnih goriva, a ne na ponuditelja, kako to ugovorno tijelo pogrešno tumači.

Iz navedenog slijedi da je žalitelj u potpunosti postupio u skladu sa zahtjevima ugovornog tijela, budući da je u cilju dokazivanja važenja ponuđenih cijena dostavio dokaz, odnosno važeći OPC obrazac na dan objave obavijesti o nabavi na portalu javnih nabava, za važeće prodajno mjesto (kako je to i zahtijevano tenderskom dokumentacijom) s kojeg će se vršiti isporuka goriva.

Uvažavajući odredbe članka 48. stavak (4) Zakona o javnim nabavama, kojim je propisano da: "*Kandidat/ponuditelj može, gdje je to odgovarajuće i za određeni ugovor, u ponudi naznačiti da raspolaže kapacitetima drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu odnosa koji ima s njima. U tom slučaju mora dokazati ugovornom tijelu da će na raspolaganju imati potrebne resurse. Pod istim uvjetima, grupa ponuditelja može se osloniti na kapacitete sudionika grupe ili drugih gospodarskih subjekata*", ovo tijelo ukazuje da razlog koji je naveden u odluci o dodjeli ugovora,

ne može predstavljati temelj za odbijanje predmetne ponude kao neprihvatljive, budući da je žalitelj, zbog predmetnog ugovora, za prodajno mjesto na adresi Poduzetnička zona Dusine 11, Orašje, nakon objave obavijesti na portalu javnih nabava (*29.03.2021. godine*), zaključio Ugovor o zakupu dana 08.04.2021. godine s firmom Unitrade d.o.o. Ljubuški, zbog čega nije ni mogao dostaviti na svoje ime važeći OPC obrazac datiran na dan obavjesti o nabavi. Slijedom navedenog ovaj žalbeni navod usvaja se kao utemeljen.

U sljedećem žalbenom navodu žalitelj navodi da je ponuditelj „AGS Antunović" d.o.o. Orašje dostavio dokumentaciju koja ne dokazuje ono što je zahtijevano tenderskom dokumentacijom. S tim u vezi, žalitelj ukazuje da je navedeni ponuditelj dostavio potvrdu Porezne uprave FBiH ispostava Orašje kojom se potvrđuje da porezni obveznik „AGS Antunović" d.o.o. Orašje nema dospjelih, a neizmirenih obaveza. Iz dostavljene potvrde proizilazi da je ponuđač „AGS Antunović" d.o.o. Orašje izmirio sve obaveze za poslovnice u FBiH, dok za ostale podružnice nije dostavio potvrdu da su obaveze uredno izmirene. S obzirom da ponuđač „AGS ANTUNOVIĆ" d.o.o. Orašje ima poslovnice u Republici Srpskoj (što se vidi iz dostavljenog aktuelnog izvoda iz sudskog registra) obaveza istog je bila da i za poslovnice u RS (Samac i Bijeljina) dostavi potvrde o uredno izmirenim obavezama.

Ispitujući utemeljenost ovog žalbenog navoda, ovo tijelo je izvršilo uvid u predmetnu tendersku dokumentaciju, te je utvrdilo da je istom propisano sljedeće:

Točkom 3.2 propisano je da je u svrhu dokazivanja osobne sposobnosti (članak 45. Zakona) ponuditelj je dužan dokazati da:

a) *u kaznenom postupku nije osuđen pravomoćnom presudom za kaznena djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran:*
b) *nije pod stečajem ili nije predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno u postupku je obustavljanja poslovne djelatnosti, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;*
c) *je ispunio obveze u svezi s plaćanjem mirovinskog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini u zemlji u kojoj je registriran;*
d) *da je ispunio obveze u svezi s plaćanjem izravnih i neizravnih poreza, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran.*

Ponuditelj, u svrhu dokazivanja uvjeta iz točke 3.2. od a) do d) ove TD, dužan je dostaviti popunjenu i ovjerenu izjavu iz Priloga IV ove TD. Izjava ne smije biti starija od 15 (petnaest) dana od dana dostavljanja ponude.

Ponuditelji kojima bude dodijeljen ugovor u ovom postupku javne nabave dužni su dostaviti sljedeće dokaze u svrhu dokazivanja činjenica potvrđenih u izjavi, i to:

e) izvod iz kaznene evidencije nadležnog suda (Suda BiH i suda prema sjedištu ponuditelja) da u kaznenom postupku nije osuđen pravosnažnom presudom za kaznena djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;

f) izvod ili potvrda iz evidencije u kojima se vode činjenice da nije pod stečajem ili nije predmet stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrdi stečajnog plana ili je predmet postupka likvidacije, odnosno u postupku je obustavljanja poslovne djelatnosti, u skladu s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registriran;

g) potvrde nadležne porezne uprave ili ukoliko se radi o ponuditelju koji nije registriran u Bosni i Hercegovini, potvrda ili izvod iz evidencije na osnovu koje se može utvrditi da uredno izmiruje obveze za mirovinsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje;

h) potvrde nadležne/ih institucija o uredno izmirenim obvezama po osnovu izravnih i neizravnih poreza.

U slučaju da ponuditelji imaju zaključen sporazum o reprogramu obveza, odnosno odgođenom plaćanju, temeljem doprinosa za mirovinsko-invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, izravne i neizravne poreze, dužni su dostaviti potvrdu nadležne/ih institucije/a da ponuditelj u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obveze.
Dokazi, koje su dužni dostaviti ponuditelji kojima bude dodijeljen ugovor, moraju sadržavati potvrdu da su u momentu predaje ponude ispunjavali uvjete koji se traže u ovoj TD. U protivnom će se smatrati da su dali lažnu izjavu.

Uvidom u ponudu ponuditelja „AGS Antunović" d.o.o. Orašje ovo tijelo je utvrdilo, da je isti svoju ponudu, po predmetnoj javnoj nabavi podnio kao „AGS Antunović" d.o.o. Orašje. Iz Aktuelnog izvoda iz sudskog registra broj: ..... od ..... godine, dostavljenog na 19 stranici ponude „AGS Antunović" d.o.o. Orašje vidljivo je da je isti registriran u Orašju pod ID brojem 4254008950004, na adresi Autoput bb, Orašje.

Također, u ponudi navedenog ponuditelja vezano za ispunjenost uvjeta koji se odnose na osobnu sposobnost ponuditelja (iz čl. 45. Zakona), dostavljeni su dokazi za ,AGS Antunović" d.o.o. Orašje, što je svakako za predmetnog ponuđača po ovoj javnoj nabavci.

Uvažavajući navedeno ovo tijelo smatra da je ugovorno tijelo pravilno ocjenilo prihvatljivim dostavljene dokaze za podobnost u dijelu osobne sposobnosti, na ime ovog ponuditelje s obzirom da se dokazi iz članka 45. Zakona o javnim nabavama dostavljaju u odnosu na sjedište podnositelje ponude.

Dakle, kako je iz naprijed navedenog vidljivo da je podnositelj ponude „AGS Antunović“ d.o.o. Orašje, a ne njena podružnica iz Republike Srpske i kako je na stranici 17. ponude dostavljeno osporeno Uvjerenje Porezne uprave Federacije, broj: 13-02/01-15-1-00051898/21 od 17.05.2021. godine, kojim se potvrđuje da „AGS Antunović“ d.o.o. Orašje sa sjedištem u Orašju, na adresi Autoput bb, na dan 17.05.2021. godine, prema poreznoj evidenciji, nema obveza po osnovu javnih prihoda, ni utvrđenih, a neizmirenih obaveza na ime doprinosa za MIO/PIO, zdrastvenog i osiguranja od neuposlenosti, navedeni ponuditelj je kvalificiran ponuditelj u dijelu osobne sposobnosti iz točke 3.2 pod c) tenderske dokumentacije, vezano za izmirenost obveza u vezi s plaćanjem javnih prihoda, doprinosa za mirovinsko i invalidsko osiguranje, zdrastvenog osiguranje i osiguranje od neuposlenosti, sukladno s važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran. Stoga je ovaj žalbeni navod žalitelja ocijenjen kao neutemeljen.

U pogledu žalbenog navoda žalitelja da je ponuditelj „AGS Antunović“ d.o.o. Orašje u svojoj ponudi kao kontakt osobu za konkretnu ponudu naveo kontakt osobu ispred ugovornog tijela, ovo tijelo cijeni prihvatljivim izjašnjenje ugovornog tijela da nije došlo do pogreške iz razloga što je navedena osoba zaposlenik tvrtke „AGS Antunović" d.o.o. Orašje, te da se radi o dvije različite osobe sa istim imenom i prezimenom (Dokaz Potvrda AGS Antunović" d.o.o. Orašje od 18.05.2021. godine), te se samim tim i ovaj žalbeni navod odbija kao neutemeljen.

Na temelju svega navedenog, ovo tijelo ističe da su navodi žalitelja iz predmetne žalbe djelomično utemeljeni, zbog čega se žalba usvaja i poništava pobijana Odluka, te se predmet vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak, u kojem će postupiti po stavovima ovog tijela iznesenim u ovom rješenju i donijeti novu odluku u skladu sa Zakonom o javnim nabavama i podzakonskim aktima iz oblasti javnih nabava.

Na temelju činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, sukladno članku 104. i članku 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama i članku 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku, ovo tijelo riješilo je žalbu kao u dispozitivu ovog rješenja.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 1.666,66 KM, izvršit će se na temelju posebnog rješenja ovog tijela u skladu sa člankom 108. stavak (7) ZJN i člankom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih člankom 108. ZJN.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Samir Šehović, dipl. ing.arh.

Dostavljeno:
- Hifa petrol d.o.o. Sarajevo
- Zajednička služba Vlade Županije Posavske
- AGS Antunović d.o.o. Orašje
- evidencija
- a/a